

Table des matières

| | |
|---|-----------|
| Introduction générale. | |
| Sens et forme d'un livre..... | 13 |
| Pourquoi une lecture juridique du « local » ? | 13 |
| Quelle(s) lecture(s) juridique(s) du « local » ? | 17 |
| 1^{re} Partie. | |
| L'univers mental des juristes..... | 21 |
| Introduction. | |
| Ce que les juristes appellent « décentralisation » | 23 |
| Chapitre 1. | |
| Le « local » comme catégorie juridique..... | 25 |
| I. Interrogations initiales sur l'objet et la méthode | 25 |
| I.1. De quel « local » le droit parle-t-il ? | 25 |
| I.2. A quel droit se fier ? | 26 |
| I.3. Quel plan d'étude arrêter ? | 28 |
| II. Sur l'évolution en cours du discours juridique..... | 28 |
| II.1. L'état du local jusqu'au cours nouveau de la décentralisation | 29 |
| II.1.1. Quelle autonomie du « local » par rapport au Centre ? | 29 |
| II.1.2. Quelle implication du « local » dans le champ du politique ? | 31 |
| II.1.3. Quel investissement du pouvoir local dans les rapports marchands ? | 33 |
| II.2. Avec le droit nouveau de la décentralisation, un nouvel état des lieux ? | 35 |
| II.2.1. Le droit enregistre et consacre, au bénéfice du local, une évolution du rapport centre-périphérie..... | 35 |
| II.2.2. Le droit réfléchit la politisation du « local » | 39 |
| II.2.3. Le droit confirme une tendance à penser l'intérêt local à partir de considérations économiques | 41 |
| III. Sur l'ambiguïté persistante du savoir juridique | 44 |
| III.1. L'objet local, aporie de la pensée juridique ? | 45 |
| III.1.1. Désaccords juridiques sur l'identification du local | 45 |
| III.1.2. Désaccords juridiques sur l'identité locale | 48 |
| III.2. Le droit, obstacle à toute connaissance scientifique du « local » ?..... | 50 |

| | |
|---|-----------|
| Chapitre 2. | |
| La décentralisation comme objet d'analyse juridique. | |
| Les leçons de Charles Eisenmann..... | 53 |
| Introduction | 53 |
| I. Retour sur les thèses « dissidentes » de C. Eisenmann | |
| ou qu'appelle-t-on : « décentralisation » ?..... | 58 |
| I.1. La doctrine dominante contestée..... | 58 |
| I.1.1. Sur le « réalisme » juridique de C. Eisenmann..... | 58 |
| I.1.2. Sur le rejet par C. Eisenmann des présuppositions doctrinales | 60 |
| I.2. La structure territoriale de l'administration française revue | |
| et corrigée..... | 62 |
| I.2.1. Une relecture critique de la théorie du pouvoir hiérarchique | |
| et de la tutelle..... | 63 |
| I.2.2. L'identification d'un pouvoir de consentement..... | 65 |
| II. Interrogations sur l'actualité des thèses de Charles Eisenmann | |
| ou quelle décentralisation le droit positif français consacre-t-il ? | 66 |
| II.1. Revoir à la baisse l'étendue de ce qu'on appelle « décentralisation » . | 67 |
| II.1.1. Aspects du découpage juridique des territoires de la | |
| décentralisation | 68 |
| II.1.2. Remarques sur le fonctionnement « décentralisé » des | |
| collectivités territoriales..... | 69 |
| II.1.3. Du contrôle de l'action juridique des collectivités territoriales... | 71 |
| II.2. Revoir à la baisse l'intensité de ce qu'on appelle | |
| « décentralisation » ? | 73 |
| II.2.1. L'écriture de la loi..... | 73 |
| II.2.2. L'écriture du règlement et la question du pouvoir | |
| réglementaire local..... | 74 |
| 2^e Partie. | |
| Les territoires du droit | 77 |
| Introduction. | |
| La juridicité du territoire..... | 79 |
| Chapitre 3. | |
| Le territoire en représentation(s) juridique(s) | 83 |
| I. A la recherche d'une problématique..... | 83 |
| I.1. Registre | 83 |
| I.2. Enjeux | 84 |
| I.3. Méthode | 87 |
| II. Du droit comme mode de lecture du territoire | 88 |
| III. Du territoire comme mode de lecture du droit..... | 91 |

| | |
|--|-----|
| Chapitre 4. | |
| Comment le droit de l'État ouvre le territoire au « local » | 95 |
| Introduction | 95 |
| I. Autour de la « clause générale de compétence » | |
| Questions sur la répartition juridique des compétences décentralisées..... | 96 |
| I.1. Objet et limites du travail..... | 96 |
| I.1.1. Pourquoi, aujourd'hui, parler de la « clause générale de | |
| compétence » ? | 97 |
| I.1.2. Comment, aujourd'hui, parler de la « clause générale de | |
| compétence » ?..... | 99 |
| I.2. A la recherche de la « clause générale de compétence »..... | 101 |
| I.2.1. La « clause générale de compétence » en son droit..... | 102 |
| I.2.2. La « clause générale de compétence » en procès..... | 108 |
| I.3. Quel « local » la « clause générale de compétence » | |
| sert-elle ? | 113 |
| I.3.1. Le « local » comme catégorie du droit de l'État..... | 114 |
| I.3.2. La « clause générale de compétence » comme mode | |
| spécifique de détermination du local | 119 |
| I.3.3. Que faire du système de la « clause générale de compétence » ?.. | 124 |
| I.3.4. De quelle « simplification » parle-t-on ? | 128 |
| II. Autour de l'intérêt communautaire | 134 |
| II.1. L'intérêt communautaire : un nouvel opérateur juridique | 135 |
| II.2. L'intérêt communautaire : une nouvelle matrice politique. | 138 |
| Chapitre 5. | |
| Comment le « centre » se recompose dans le droit de l'État | 143 |
| I. Le droit, pourquoi ? | 144 |
| II. Le droit, oui, mais lequel ?..... | 147 |
| III. Qu'est-ce que le « centre » du droit ? | 153 |
| Conclusion | 157 |
| Chapitre 6. | |
| La ville sans droit ou les intercommunalités de « l'Acte 2 ». Nouvelles | |
| variations juridiques sur un modèle inusable d'administration territoriale. | 159 |
| I. Quel accompagnement législatif de la dynamique intercommunale ?..... | 162 |
| I.1. Nouveaux montages institutionnels | 162 |
| I.2. Nouvelle gestion des compétences..... | 164 |
| I.1.1. Les champs de compétences..... | 164 |
| I.1.2. La méthode d'identification des compétences..... | 165 |
| I.1.3. Les modes d'exercice des compétences | 165 |
| II. Quelle confirmation législative du modèle français | |
| d'administration territoriale ? | 167 |
| II.1. Le discours du législateur | 167 |
| II.2. L'« impensé » du texte..... | 169 |
| Conclusion | 171 |

| | |
|---|------------|
| 3^e Partie. | |
| La décentralisation comme entreprise juridique | 173 |
| Introduction. | |
| Les « butoirs » constitutionnels de la décentralisation..... | 175 |
| Chapitre 7. | |
| Ce que la Constitution française donne à voir de la démocratie locale..... | 177 |
| I. Les attaches constitutionnelles de la démocratie locale (de la Constitution comme mode de lecture de la démocratie locale) | 179 |
| I.1. Sur les garanties démocratiques de la libre administration des collectivités territoriales | 180 |
| I.2. Sur le verrouillage constitutionnel de la démocratie locale..... | 182 |
| II. La démocratie locale hors des liens constitutionnels (de la démocratie locale comme mode de lecture de la Constitution) | 185 |
| II.1. Sur le mythe de la démocratie locale : quelles avancées ?..... | 186 |
| II.2. Sur le mythe de la démocratie locale : quelles résistances ?..... | 189 |
| Conclusion..... | 191 |
| Chapitre 8. | |
| La décentralisation, le Conseil constitutionnel et l'ordre de la langue | 193 |
| I. Le Conseil constitutionnel et le statut socio-politique des langues | 193 |
| II.2. Une décision banale ? | 196 |
| II.2.1. La prévisibilité | 196 |
| II.2.2. Sagesse | 198 |
| III. Une décision inéluctable ?..... | 199 |
| III.1. Le droit à l'interprétation..... | 200 |
| III.2. Ce que l'interprétation juridique doit au mythe..... | 202 |
| Conclusion..... | 204 |
| Chapitre 9. | |
| L'« acte 2 » de la décentralisation : d'une mise en scène constitutionnelle..... | 205 |
| I. L'héritage | 206 |
| I.1. Le contexte..... | 207 |
| I.2. Les effets | 208 |
| I.3. Les interrogations..... | 208 |
| II. Les perspectives | 210 |
| II.1. Nouvelles certitudes..... | 210 |
| II.2. Interrogations persistantes | 213 |
| Conclusion générale. | |
| L'action publique territoriale entre « droit » et « sciences du politique »... | 217 |
| Bibliographie | 223 |
| 1. Ouvrages..... | 223 |
| 1.1. Thèses et manuels..... | 223 |
| 1.2. Ouvrages collectifs..... | 224 |
| 1.3. Autres publications..... | 225 |
| 2. Articles | 226 |

| | |
|---|-----|
| 3. Conclusions et notes de jurisprudence..... | 232 |
| 4. Autres travaux (Répertoires, Mélanges, Rapports, Revues) | 234 |
| Index des auteurs | 237 |
| Index des matières | 239 |